

QUALITÉ DE VIE ET SANTÉ: QUEL RÔLE POUR LES COMMUNES?

L'intérêt des communes à s'impliquer
dans le domaine de la santé au
nom de la qualité de vie

Claude-François Robert, médecin cantonal
et chargé d'enseignement

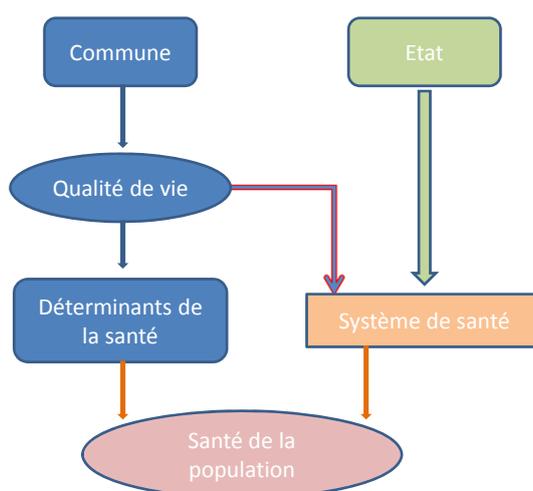
Plan

1. Introduction
2. La commune qui influence les déterminants de la santé
3. La commune qui agit sur le système de santé
4. Complexe de santé : un modèle d'analyse
5. Commune catastrophe ou Charte d'Ottawa

La notion de santé, de l'individu à la communauté

- La santé, c'est la vie dans le silence des organes (Pr. Leriche 1937)
- un état complet de bien-être physique, mental et social (OMS 1946)
- Une conception globale de la santé repose sur quatre éléments : la biologie humaine, l'environnement, les habitudes de vie et l'organisation du système de soins (M. Lalonde 1974)

Modèle conceptuel



Agir sur la qualité de vie et les déterminants de la santé

Mesures structurelles

- Urbanisme et mobilité
- Espaces verts, de loisirs
- Règlements (la nuit, les fêtes...)

Organisation

- Réorientation des services
- Politique de subventionnement
- Manifestations, fêtes, participation



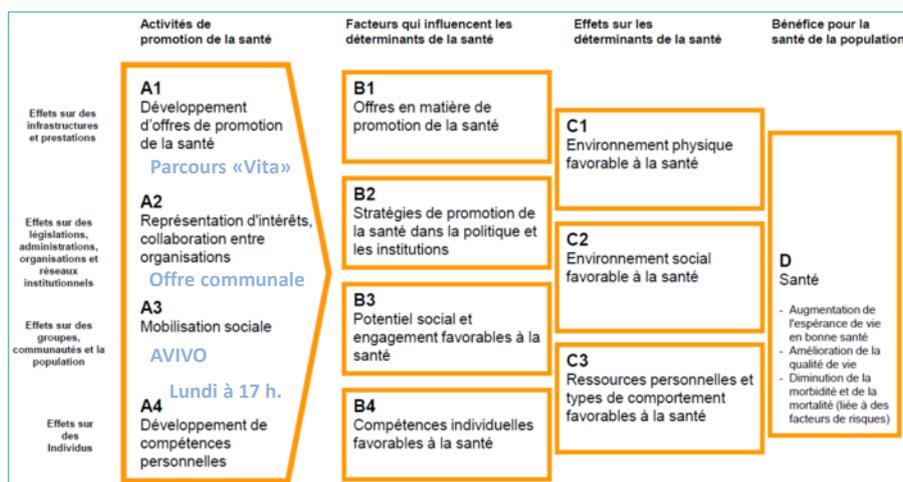
Exemple : Plage des 6 Pompes

Espace public, convivialité, subventions, attractivité

- Festival des arts de rue à La Chaux-de-Fonds
- 70000-90000 visiteurs
- Participatif, bénévoles
- Partenaire santé : Ligue pulmonaire
- La 22e édition de La Plage des Six Pompes aura lieu du **2 au 8 août 2015**

Mesurer l'impact ?

Modèle de catégorisation des résultats



Cf. Promotion santé suisse

Commissions de salubrité/Base légale

- La Loi sur la santé (LS, 1995) du canton de Neuchâtel charge chaque commune d'organiser une commission de salubrité publique (art. 19).
- Ces commissions sont chargées d'établir un rapport annuel de leurs activités qu'elles doivent transmettre au SCSP et au conseil communal (art.7).

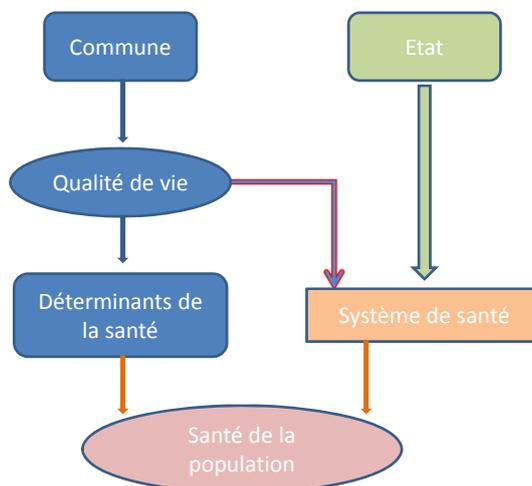
Réorienter des organes politiques? Exemple des commissions de salubrité publique

- **Les problèmes actuels:**
 - Contrôle de la salubrité souvent négligé dans les petites communes
 - Peu de connaissances métier
 - Peu de connaissances du droit administratif
 - Problème de conflits d'intérêt
 - Système de contrôle avec rapport annuel administrativement lourd et n'a pas prouvé son efficacité (rapport en retard, rempli à la va-vite, etc.)

De la salubrité publique à l'action sur la qualité de l'environnement pour la santé ?

- **Constat:**
 - Les rapports transmis par les commissions de salubrité au Service de la santé publique du canton sont **peu utilisés** par ce dernier.
- **Raisons:**
 - Ils contiennent beaucoup de détails sur des questions de salubrité, dont la compétence est communale et dont l'**enjeu de santé publique** est **très faible** à l'heure actuelle.
 - Ils décrivent des éléments qui varient peu d'années en années (ex: infrastructures).
- **Conclusion:**
 - Les commissions de salubrité pourraient devenir un interlocuteur communal sur les questions environnement, santé et qualité de vie
 - Définir des objectifs en phase avec les questions de santé publique et de qualité de vie
 - Besoin d'adapter la législation sanitaire en concertation avec les communes

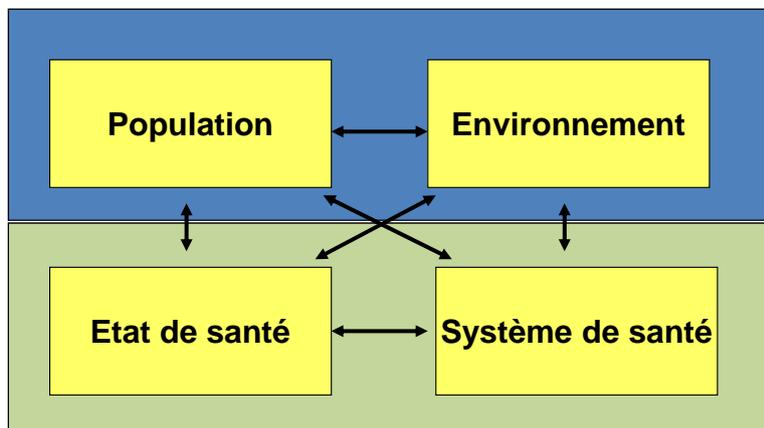
Modèle conceptuel



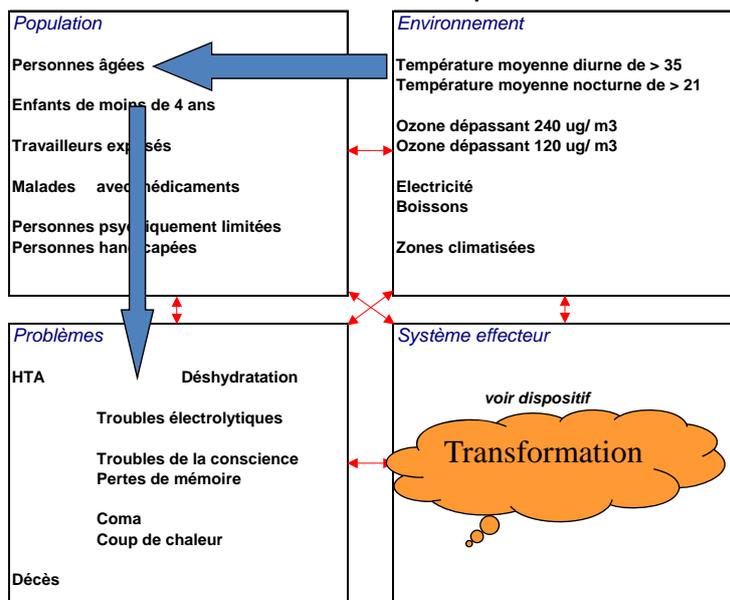
La commune qui agit sur le système de santé

- Réorientation de la santé scolaire
 - Plus d’infirmières, moins de médecins
 - Réorganisation du cercle scolaire
- Accès aux soins de premier recours :
 - Locaux
 - Prêts
 - «Maisons de santé»
- Accès à des soins de qualité = attractivité

Quels outils d'analyse ? Complexe de santé : mise en lien des éléments de base



Canicule : construire le complexe de santé



Conclusion

Commune «catastrophe» pour la santé

- Néglige son environnement et la mobilité douce
- Ne favorise pas le lien social (manifestations, lieux d'accueil)
- Ne s'inquiète pas de la désertification médicale
- N'est pas à l'écoute de sa population sur les questions de qualité de vie et santé

Et toujours ... la Charte d'Ottawa (OMS, 1986)

- 1) L'élaboration de politiques pour la santé;
- 2) La création d'environnements favorables;
- 3) Le renforcement de *l'action communautaire*;
- 4) L'acquisition d'aptitudes individuelles;
- 5) La réorientation des services de santé

L'action communautaire pour la santé désigne les efforts collectifs déployés par les communautés en vue d'accroître leur maîtrise des *déterminants de la santé* et d'améliorer ainsi cette dernière.