

Les enjeux et les défis pour les cantons de la politique migratoire

Amina Benkais-Benbrahim
Déléguee à l'intégration



Département de l'économie et du sport
Service de la population – Bureau cantonal pour
l'intégration des étrangers et la prévention du racisme

Plan

- **Evolution des politiques migratoires en Suisse**
- **Effets sur les cantons**
- **Réponses des cantons**
- **Défis à relever**

Evolution de la situation migratoire Quelques dates

- **1848 à 1914** : liberté d'établissement et de travail, compétences cantonales
- **1914 à 1938** : compétence fédérale, plusieurs ordonnances restrictives
- **1938 à 1945** : renforcement des règles en vigueur en matière de contrôles à la frontière
- **1945 à nos jours**: besoin accru de main d'œuvre étrangère
- **Depuis** : tensions entre besoins économiques, politique extérieure, obligations internationales et cohésion interne

Obsession de la maîtrise migratoire

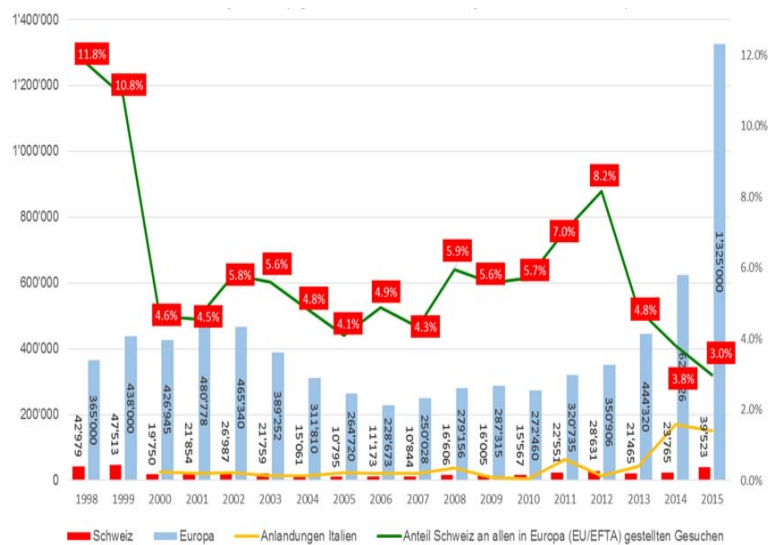
- **1971**: initiatives Schwarzenbach
- **Mai 1991** : politique des 3 cercles
- **Système binaire** : UE /AELE et reste du monde
- **2004** : signature des accords bilatéraux : libre circulation des personnes
- **9 février 2014** : votation contre l'immigration de masse
- **Depuis le printemps arabe, le conflit syrien, la crise migratoire au centre de tous les débats.**

La crise migratoire aujourd'hui

En 2015:

- 65,3 millions de déplacés forcés dans le monde
- 40,8 millions de déplacés internes
- 3,2 millions de demandeurs d'asile
- 98, 400 mineurs non accompagnés (MNA)
- 90 % des réfugiés restent dans la région du pays qu'ils ont fui

Evolution des demandes d'asile depuis 1998: comparaison entre la Suisse et l'Europe"



Cadre politique et légal

Cadre légal : droit des étrangers et droit de l'asile

- Loi fédérale du 16 décembre 2005 sur les étrangers (Letr): compétences largement cantonales
- Loi sur l'asile du 26 juin 1998 (LAsi): compétences essentiellement fédérales

Compétences

- Asile : financement fédéraux et compétence aux cantons pour l'intégration
- Intégration des étrangers : tâche étatique à laquelle participent tous les niveaux institutionnels en collaboration avec les partenaires sociaux, les organisations non gouvernementales et les organisations d'étrangers

Compétence en matière d'asile *Effets sur les cantons*

Compétences fédérales

- Auditions sur les motifs de l'asile
- Décision d'octroi de l'asile ou de renvoi

Compétences cantonales

- Hébergement et assistance des requérants d'asile
- Exécution du renvoi

Financement

- Fédéral jusqu'à 5 ans pour les permis B et 7 ans pour les F
- Cantonal au-delà

Compétence en matière d'intégration *Effets sur les cantons*

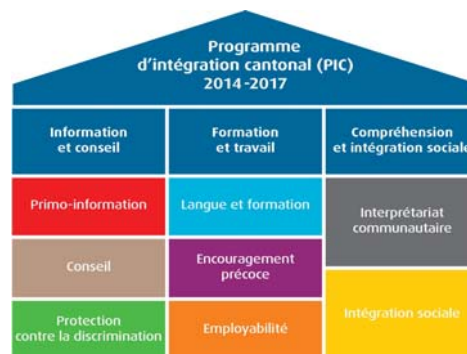
Avant 2014:

- Elargissement des points fort des politiques d'intégration
- Principe fédéral «encourager et exiger» (responsabilité des 2)
- L'apprentissage de la langue et l'encouragement à l'autonomie financière restent prioritaires

Depuis 2014

- Transfert des compétences de la confédération vers les cantons
- Les PIC : ambition de couvrir par des mesures les moments clefs de la vie du migrants : primo info, conseil, langues, employabilité, encouragement précoce, prévention des discriminations, interprétariat communautaire et intégration sociale

Programme cantonaux d'intégration



Politique en matière d'asile *Effets sur les cantons*

Chance

- Priorité importante de la Confédération et moyens mis à disposition pour l'insertion des admis provisoires (AP) et réfugiés statutaires (RP)
- Gestion des forfaits d'intégration

Défis

- Public très spécifique et besoins particuliers: moyens financiers insuffisants pour une insertion efficace et à long terme
- Méconnaissance de ce public par les acteurs institutionnels et les employeurs

En matière d'intégration Réponse des cantons

Autant de réponses que de nombre de cantons !

Exemple du Canton de Vaud

Chances

- Cadre élargi et moyens supplémentaires pour une politique d'intégration
- Multiplication des collaborations, consolidation des mesures existantes, mise en place d'actions innovantes, financement sur 4 ans

Défis

- Inclure l'existant et combler les lacunes
- Inclure tous les acteurs de l'intégration, en particulier les communes
- Couvrir le territoire

Réponse des cantons Canton de Vaud

Chances

- Mise en place d'une stratégie interdépartementale ciblée sur ce public
- Lancement de projets pilotes

Défis

- Mettre en place les mesures adaptées aux besoins particuliers
- Identifier de nouveaux partenaires
- Informer et sensibiliser en particulier les employeurs

Effets de la crise migratoire sur les cantons

1^{ère} crise : celle des pays du Sud de l'Europe (Espagne, Portugal , Grèce)

- Jeunes adultes arrivés tardivement : mesures inadaptées ou inexistantes
- Besoins de cours de langue
- Besoins de formation pour les jeunes
- Besoins en primo information
- Sur le terrain: isolés, sans réseau et sans moyens financiers
- Communes au 1er plan
- Soutien des bénévoles

Effets de la crise migratoire sur les cantons

2^{ème} crise : crise migratoire 2015

- Mineurs Non Accompagnés (MNA): nécessité d'une action coordonnée
- Réfugiés : problèmes d'installation des familles syriennes plus spécifiquement

- Requérrants : difficulté de commencer une intégration rapidement , en amont l'utilisation des forfaits d'intégration inadaptée

- Communes au 1er plan et pas de compétence pour l'intégration des requérants d'asile
- Investissement important de la société civile: à soutenir

Enjeux et défis en matière d'asile

- Repenser les forfaits d'intégration sur l'ensemble du parcours du migrant
- Repenser le statut de l'admission provisoire
- Etre proactif tout en tenant compte du cadre de l'administration
- Agir le plus en amont possible, en particulier pour les jeunes
- Gérer les MNA
- Améliorer l'insertion des AP et des RS
- Réforme de la LAsi

Enjeux et défis en matière d'intégration

- Mise en œuvre du PIC II
- Pérennisation des dynamiques initiées
- Durcissement des bases légales (LEtr et naturalisation)
- Durcissement du débat public et politique
- Formation des jeunes

Merci de votre attention!



Amina Benkais-Benbrahim
Déléguée à l'intégration

021 316 40 16

amina.benkais-benbrahim@vd.ch